

На основу члана 32. став 1. тачка 9. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ бр. 129/07, 83/14 – др. закон 101/16 – др. закон и 47/18), члана 46. став 1. и члана 49. став 1. тачка 3. , члана 50. став 1. тачка 2. и члан 4 . Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“ бр. 15/16 и 88/19), члана 41. став 1. тачка 12. Статута општине Беочин („Службени лист општине Беочин“ бр. 3/19) Скупштина општине Беочин на седници одржаној дана 18.12.2020. године донела је

## Р Е Ш Е Њ Е

### О РАЗРЕШЕЊУ ДИРЕКТОРА ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ТОПЛАНА“ БЕОЧИН

#### Члан 1.

ВЛАДИМИР МИХИЋ из Беочина, РАЗРЕШАВА СЕ дужности директора Јавног предузећа “Топлана” Беочин, пре истека периода на који је именован, са даном 18.12.2020. године као даном доношења овог решења.

#### Члан 2.

Ово Решење је коначно.

#### Члан 3.

Ово решење ће се објавити у „Службеном листу општине Беочин“ и „Службеном гласнику Републике Србије“, а са образложењем и на интернет страници општине Беочин ([www.beocin.rs](http://www.beocin.rs)).

### О б р а з л о ж е њ е

Правни основ за доношење решења садржан је у одредбама члана 32. став 1. тачка 9. Закона о локалној самоуправи и члана 41. став 1. тачка 12. Статута општине Беочин којима је утврђено да Скупштина, у складу са Законом, између осталог именује и разрешава директоре јавних предузећа чији је оснивач.

Чланом 46. став 1. Закона о јавним предузећима утврђено је да мандат директора престаје истеком периода на који је именован, оставком и разрешењем.

Чланом 48. став 2. Закона о јавним предузећима прописано је да предлог за разрешење директора јавног предузећа чији је оснивач аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, подноси надлежни орган аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе. Ставом 3. истог члана прописано је да предлог може поднети и надзорни одбор јавног предузећа преко министарства или надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Надзорни одбор Јавног предузећа „Топлана“ Беочин именован Решењем Скупштине општине Беочин бр. 01-02-54/20 од 15.09.2020. године у поступку упознавања са радом Јавног предузећа „Топлана“ Беочин утврдио је низ неправилности у пословању овог Јавног предузећа и сачинио Извештај о извршеној супервизији планова, реализације, финансијских извештаја са анализама пословања 2015-2019 година са циљем даљих препорука у процесу очувања Јавног предузећа „Топлана“ Беочин у интересу крајњих корисника на подручју општине Беочин који је усвојен Одлуком Надзорног одбора Јавног предузећа „Топлана“ Беочин бр. 595 од 10.11.2020. године и достављен Општинском већу општине Беочин на даље поступање.

Општинско веће општине Беочин је да седници одржаној дана 12.11.2020. године разматрало и Закључком бр. 01-02-103/20 од 12.11.2020. године прихватило Извештај Надзорног одбора Јавног предузећа „Топлана“ Беочин о извршеној супервизији планова, реализације, финансијских извештаја са анализама пословања 2015-2019 година са циљем даљих препорука у процесу очувања Јавног предузећа „Топлана“ Беочин у интересу крајњих корисника на подручју општине Беочин и утврдило Предлог за разрешење директора Јавног

предузећа „Топлана“ Беочин Владимира Михића у складу са чланом 49. став 1. тачка 3., чланом 50. став 2. те чланом 4. Закона о јавним предузећима, пре истека периода на који је именован, због тога што се Јавно предузеће „Топлана“ Беочин налази у ситуацији у којој није осигуран основни циљ оснивања, поред тога предузеће се налази у дужничкој кризи са губитком изнад висине капитала, не постоји гаранција испоруке гаса крајњим конзументима у сезони 2020-2021 година, управо услед висине неизмирених обавеза ка повериоцу ДП „Нови Сад – Гас“ Нови Сад.

Општинско веће општине Беочин је утврдило предлог за разрешење директора Јавног предузећа „Топлана“ Беочин Владимира Михића у складу са:

**- чланом 49. став 1. тачка 3., Закона о јавном предузећима односно зато што се:**

1. утврдило да је због нестручног, несавесног обављања дужности и поступања супротног пажњи доброг привредника и пропуста у доношењу и извршавању одлука и организовању послова у јавном предузећу, дошло до знатног одступања од остваривања основног циља пословања јавног предузећа, односно од плана пословања јавног предузећа;

**- чланом 50. став 1. тачка 2. Закона о јавним предузећима односно зато што:**

1. јавно предузеће није испунило планиране активности из годишњег, односно трогодишњег програма пословања;

**- чланом 4. Закона о јавним предузећима нису остварени основни циљеви оснивања Јавног предузећа и то:**

1. обезбеђивање трајног обављања делатности од општег интереса и редовног задовољавања потреба корисника производа и услуга;
2. развој и унапређивање обављања делатности од општег интереса;
3. обезбеђивање техничко-технолошког и економског јединства система и усклађености његовог развоја;
4. стицање добити и
5. остваривање другог законом утврђеног интереса.

Сходно члану 48. став 4. Закона о јавним предузећима Општинско веће општине Беочин је дана 13.11.2020. године, ради изјашњења о разлозима због којих се предлаже разрешење, горе наведени Закључак доставило директору ЈП „Топлана“ Беочин Владимиру Михићу, при чему исти није запримљен од стране Владимира Михића јер именовани није затечен на послу. Достава наведеног Закључка Општинског већа је поновно покушана дана 18.11.2020. године путем поште, на кућну адресу, као и дана 25.11.2020. године у просторијама Јавног предузећа, те како није извршена лична достава именованом је остављено обавештење у складу са чланом 75. Закона о општем управном поступку. Закључак Општинског већа општине Беочин бр. 01-02-103/20 од 12.11.2020. године је, ради знања, достављен и Надзорном одбору ЈП „Топлана Беочин“ Беочин дана 13.11.2020. године.

Чланом 48. став 5. Закона о јавним предузећима прописано је да пошто директору пружи прилику да се изјасни о постојању разлога за разрешење и утврди потребне чињенице, надлежни орган јединице локалне самоуправе предлаже оснивачу доношење одговарајућег решења.

Чланом 67. став 1. тачка 11. Статута општине Беочин прописано је да Општинско веће предлаже акте које доноси Скупштина општине ради заштите општег интереса у јавном предузећу и друштву капитала чији је оснивач општина.

Општинско веће је предложило да се директор Јавног предузећа „Топлана“ Беочин Владимир Михић у складу са чланом 49. став 1. тачка 3. Закона о јавним предузећима разреши пре истека периода на који је именован због тога што се :

1. утврдило да је због нестручног, несавесног обављања дужности и поступања супротног пажњи доброг привредника и пропуста у доношењу и извршавању одлука и организовању послова у јавном предузећу, дошло до знатног одступања од остваривања основног циља пословања јавног предузећа, односно од плана пословања јавног предузећа.

У погледу овог разлога (члан 49. став 1. тачка 3. Закона о јавним предузећима) Општинско веће општине Беочин је прихватило наводе из Извештаја Надзорног одбора Јавног предузећа „Топлана“ Беочин и то :

- Предузећу је 2017. године поверено управљање грађевинским земљиштем и путевима, нити у једном Плану и реализацији ова категорија није посебно назначена и не постоје јасни подаци о овом извору прихода као и евентуалних расхода за ову делатност у надлежности Јавног предузећа “Топлана” Беоцин;
- Неусклађено, неадекватно (свесно или несвесно), управљање ОБРТНИМ капиталом (категорија Готовина) чиме је предузеће приказало да је имало подизање наплате потраживања и смањење плаћања добављачима;
- Одсуство управљања обртним капиталом у целости види се и у непостојању (категоризацији потраживања, спорна и сумњива потраживања; отписи ненаплативих потраживања, готовина на рачуну), резултат негативан и значајно снижен нето обртни фонд;
- Повољна ситуација у 2016. години када је добављач отписао камате није искоришћена управљачки и рационално, те су у 2017. години настављени губици, да би већ 2018. године готово била извесна позиција презадужености и угроженог пословања;
- У оквиру ИЗВЕШТАВАЊА, предузеће није користило адекватне алате, индикатори су нетачни, непримењиви и извучени из контекста. Такође менаџмент није анализирао адекватно, стручно а тиме ни презентовао ФИНАНСИСЈКО СТАЊЕ (СТВАРНО) предузећа нити је прилагало анализе БИЛАНСА СТАЊА, из којих је јасно било видљиво да је ОСНИВАЧКИ КАПИТАЛ – капитал општине Беоцин у целости обезвређен;
- У случају покретања наплате дуга, већински власник капитала ЈП “Топлана” Беоцин, није Општина већ Топланин добављач ДП „Нови Сад- Гас. Принудном наплатом у овом тренутку није могуће отплатити дуг ка добављачу ( губитак изнад висине капитала још у 2019 год.)
- Присуство тзв “Слободних јахача” и наставак испоруке гаса конзументима који не плаћају, производи оквирно губитак од око 1 милион динара, што са укљученим ПДВ-ом у издатим рачунима износи око 1.1 милион (најмање). Ова ситуација такође није спречена нити контролисана нити једним менаџерским алатом;
- Перманентно стварање новог дуга услед неефикасног управљања и коришћења расположивих средстава на рачуну; (НАПОМЕНА: у ситуацији у којој предузеће наплати од конзумента у року 75 дана, а добављачу гаса просечно плати дуг за 405 дана , потврђује да није постајала назнака корекције из године у годину, чиме је појачан негативни утицај слабе ликвидности и неповољног леверица, а предузеће је постало презадужено;
- Реализовани негативни новчани ток – без корекције у ПЛАНУ за текуће године, указује на неадекватан менаџмент, у делу стручности , планирања, контроле и управљања. Предузеће је било у губицима са тенденцијом да се уђе у презадуженост;
- У оквиру Плана предузеће је у ПЛАН ПРИЛИВА стављало категорију УКУПАН ПРИХОД (а не реализован) иако је знало да је проценат наплате око 80 % односно да је 20 % тешко наплативо. Обзиром да није било плана смањења одлива нити смањења трошкова садашња финансијско пословна ситуација била је извесна већ 2018 године. Није пронађен јасан траг покушаја уштеде нити решења проблема;
- Одсуство финансијске контроле и управљања у целости (ФУК – по налазу Ревизора, непридржавање ИНТЕРНЕ ревизије у складу са чланом 81. и 82. Закона о Буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање функционисање, извештавање о систему финансијске контроле и управљања у јавном сектору ( Напомена: све неопходне политике и процедуре су донете од стране ЈП „Топлана“ Беоцин али нису имплементиране, односно не постоји уверавање о адекватности примене, исто није започето).

У погледу разлога за разрешење везано за члан 50. став 1. тачка 2. Закона о јавним предузећима Општинско веће општине Беоцин је прихватило наводе из Извештаја Надзорног одбора Јавног предузећа „Топлана“ Беоцин и то :

- Планирање прихода – током периода 2016-2019 година предузеће је у План уносило износ од 15 милиона до 26 милиона динара на позицији СУБВЕНЦИЈЕ И ДОНАЦИЈЕ. Овим је Планиран ПРИХОД увећаван, што одговара повећању РАСХОДА, тиме је свесно или несвесно направљен ПРИВИД позитивног резултата у самом Плану. Не постоји документ нити основ по коме је унесена планирана субвенција / донација (на име обнове котла);

- Планирање РАСХОДА -трошкова које одговара буџетском кориснику – методолошки нетачно и није применљиво за овај тип предузећа. Не може се сматрати оправданим планирање без корекције трошкова и усклађивања са РЕАЛИЗАЦИЈОМ. Према анализи планова – менаџмент није показао намере да у оквиру усклађивања са реалним стањем (стварним резултатима) оствари уштеде напротив, трошкови су на истим а у појединим годинама и на на вишим нивоима);
- Планирање ГОТОВИНСКОГ ТОКА (ЛИКВИДНОСТИ) – Захваљујући горе образложеним ВИШИМ ПЛАНИРАНИМ ПРИХОДИМА – ток новца је у свим Плановима био позитиван ( 2016-2019 и 2020) иако је кроз праћење реализације Планова- јасно постојао НЕГАТИВАН ТОК НОВЦА, односно финансирање трошкова туђим средствима;
- Планирање НОВОГ ЗАПОШЉАВАЊА у 2020 години ( реализован Анекс Правилника о запошљавању из 2020. године).

У погледу разлога за разрешење везано за члан 4. Закона о јавним предузећима Општинско веће општине Беоцин је утврдило да на основу напред наведених чињеница произилази да нису остварени основни циљеви оснивања јавног предузећа, прописани Законом.

У складу са чланом 48. став 4. Закона о јавним предузећима сваки разлог је прецизно наведен и образложен.

Општинско веће општине Беоцин је да на седници одржаној дана 10.12.2020. године остало при свим наводима за разрешење утврђених Закључком Општинског већа бр. 01-02-103 од 12.11.2020. године, те како није добијено изјашњење директора Владимира Микића, утврдило предлог Решења о разрешењу директора ЈП „Топлана“ Беоцин и доставило га Скупштини општине на разматрање и доношење.

Имајући у виду све напред наведено Скупштина општине Беоцин доноси решење као у диспозитиву.

Поука о правном средству: Против овог решења жалба није допуштена, али се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања овог Решења.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БЕОЧИН

Број: 01-02-129/20

Дана: 18.12.2020. године

Б Е О Ч И Н

Председник Скупштине општине  
Немања Вилић