

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПРОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БЕОЧИН
СТРУЧНИ ТИМ-КОМИСИЈА
Број: 01-404-28/6/2019
Датум: 11.04.2019. године
Б О Ч И Н

ПРЕДМЕТ: Питања и одговори везани за јавну набавку 8/2019 за избор приватног партнера приватног партнера и доделу јавног уговора о јавно-приватном партнерству за реконструкцију, рационализацију и одржавање дела система јавног осветљења применом мера уштеде енергије са ЛЕД технологијом на територији општине Беоцин.

Потенцијални понуђач тражио је следеће информације и појашњења конкурсне документације дана 08.04.2019. 13:57 часова путем маила.

ПРЕДМЕТ: Захтев за додатним информацијама и појашњењем конкурсне документације бр 8/2019.

ПИТАЊЕ БР. 4

- **на страни 22 -"Upravljanje sistemom JO" konkursne dokumentacije je navedeno. citiramo:** "Ukljucivanje i iskljucivanje sistema JO se vrshi fotočelijskim uredjajima. Sve svetiljke rade punom snagom cele noći"
- **на страни: 24. - „Opis svetiljki: Kategorija puta M3.M4 i M5 i на страни 25. „Opis svetiljki за parkovsko osvetljenje" konkursne dokumentacije je navedeno citiramo:**"Svetiljka treba да је опремљена LED drajverom који има функцију подесавања радне струје (snage, fluksa) I креирања аутономног сценарија димовања у више од два корака."
- **на страни 25. konkursne dokumentacije се такође наведи citiramo:** "Sve gore navedene svetiljke треба да буду опремљене програмбилним drajverom са учитаним сценаријом који на основу узорака од последње три ноћи одређује средину ноћи и обара светлосни флукс према следећим корацима:
 1. Од момента паљења до тренутка који представља 3 сата пре средине ноћи светилјка треба да ради са 100% флукса.
 2. Од 3 сата пре средине ноћи до средине ноћи светилјка треба да ради са 70% флукса.
 3. Од средине ноћи у наредна четри сата светилјка треба да ради са 50% флукса.
 4. Након тога у наредна два сата светлосни флукс светилјке треба да се повећа на 70%.
 5. У последњем кораку, светилјка ради са 100% свог флукса све до момента искључења . rasvete. ”

Zbog navedenih različitih uslova rezima rada kojim svetiljke treba da rade i koji su međusobno suprotstavljeni, ukazujemo naručiocu, da je konkursna dokumentacija sačinjena suprotno odredbama člana 61, stav 1 ZJN i zahtevamo da se izmeni konkursna dokumentacija tako što će se jasno definisati koji je od navedena dva uslova validan, tako da ponudjači na osnovu nje mogu da pripreme prihvatljivu ponudu

ОДГОВОР БР.4

Захтев заинтересованог лица је неоснован, јер очигледно није добро проучио документацију. Управљање системом које је описано на страни 22 се односи на садашње/тренутно стање система, док се описи на странама 24. и 25. односе на захтевано будуће стање система након реконструкције.

ПИТАЊЕ БР. 5

U konkursnoj dokumentaciji na strani 26 i na strani 27 navedeno je :

" Neophodno je da ponudjač priloži sertifikate koji dokazuju da su na svetiljkama izvršeni sledeci testovi kao sto sledi:

u pasusu 3 "• ENEC sertifikat. " (strana 26) "

Polazeći od osnovnih načela javne nabavke: načela efikasnosti i ekonomičnosti iz člana 9, načela obezbeđivanja konkurencije iz člana 10, načela jednakosti ponudjača iz člana 12 ZJN, ističemo da je sledecim odredbama ZJN propisano, citiramo:

Član 71 stav 1, tačka 1) ZJN:

„Naručilac određuje tehničke specifikacije na jedan od sledećih načina:

1) sa pozivom na tehničke specifikacije iz člana 70. ovog zakona i na srpske, evropske, međunarodne ili druge standarde i srodna dokumenta, tako da svako pozivanje mora da bude praćeno rečima "ili odgovarajuće"

Član 71 stav 4 ZJN:

„U slučaju određivanja tehničke specifikacije na način predviđen stavom 1. tačka 2) ovog člana, naručilac ne može da odbije ponudu, ukoliko ponuđač ponudi odgovarajući dokaz da dobra, usluge ili radovi koje nudi zadovoljavaju srpske, evropske, međunarodne ili druge standarde ili srodna dokumenta i ako dokaže da ovi standardi ispunjavaju tražene karakteristike ili funkcionalne zahteve."

Član 72. stav 1 ZJN:

„Naručilac ne može da koristi niti da se poziva na tehničke specifikacije ili standarde koje označavaju dobra, usluge ili radove određene proizvodnje, izvora ili gradnje."

Član 73. stav 1, tačka 2) ZJN_:

„2) da je zahtev za oznaku određen na osnovu objektivno proverljivih i nediskriminatorskih kriterijuma;"

Član 73 stav 2 ZJN :

„Ako naručilac zahteva tačno određenu oznaku, dužan je da prihvati sve oznake koje potvrđuju da dobra, usluge ili radovi ispunjavaju zahteve odgovarajuće oznake."

Imajući u vidu navedeno, ukazujemo naručiocu de je konkursna dokumentacija sačinjena suprotno osnovnim načelima iz člana 9.10 i 12 ZJN i odredbama člana 71,stav

1.tačkal), člana 71,stav 4. člana 72,stav1, člana 73,stav1,тачка 2) i člana 73 stav 2 ZJN i zahtevamo da naručilac izbací iz konkursne dokumentaciie **obavezu dostave ENEC sertifikata, jer je navedeni sertifikat dobrovoljni evropski znak koga članice sertifikacionog sporazuma (grupa ENEC) dodeljuju u skladu sa posebnim medjusobnim dogovorom i koji omogućava dobavljacima pristup na trzista svih članica EU**, i da umesto obaveze dostave ENEC sertifikata navede odgovarajuće srpske standarde koji bi ponudu učinili prihvatljivom, i da u skladu sa tim izmeni i dopuni konkursnu dokumentaciju i produži rok za podnošenje ponuda

ОДГОВОР БР.5

Наручилац је сачинио конкурсну документацију у свему у складу са Законом о јавним набавкама, Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова и другим законским и подзаконским актима.

Наручилац је јасно дефинисао шта заинтересовани понуђачи треба да испуне, укључујући и то шта опрема треба да задовољи са аспекта квалитета, а све у складу са члановима који дефинишу основна начела, члановима 71., 72., 73. и другим члановима ЗЈН. ENEC сертификат није сертификат Европске уније, већ званично независно сертификационо тело. Сви произвођачи укључујући и произвођаче из Србије могу да сертифицију уколико исти задовољавају квалитет. ENEC ознака квалитета се користи за следеће категорије производа: светиљке, кућне и сличне електричне апарате, ИТ опрему, електричне ручне и преносне алате, трансформаторе, прекидаће, аутоматке уређаје за управљање, кондензаторе, прикључне уређаје и батерије. ENEC потврђује квалитет производа, порекло материјала, неотровност материјала и саставних делова, потврђује утицај на животну средину и здравље људи у дозвољеним границама, потврђује усаглашеност са европским стандардима који јесу у складу са српским стандардима, пошто је Република Србија дужна да усклади стандарде са европским у складу са закљученим Споразумом о стабилизацији и придруживању. Поступак за добијање дозволе за употребу ENEC ознаке се састоји од одобравања производа, одобравања произвођача и увида у поступке производње. Производи који носе ознаку ENEC потврђују да је производ произведен у складу са захтевима европских стандарда сигурности који се примењују и у Републици Србији. Производ који није испитан од стране независног овлашћеног тела не може носити ENEC знак.

Међутим, у циљу обезбеђења што веће конкуренције и у складу са чланом 10. Закона о јавним набавкама, Наручилац ће делимично усвојити овај захтев и приступити измени конкурсне документације у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама.

ПИТАЊЕ БР. 6

Na strani 30 konkursne dokumentaciie -poslovni kapacitet navedeno ie sledeće.citiramo:

“а) *Da je zaključio javne ugovore u kojima je uspešno izvršena implementacija*

mera uštede energije, po Modelul ugovora o energetskej usluzi za primenu mera poboljšanja energetske efikasnosti u uštedama u operativnim troškovima javnog osvetljenja, kada su korisnici iz javnog sektora, sa LED svetiljkama, a ne samo izvorima svetla, odnosno LED "sijalicama", niti izvorima svetlosti, niti trakama I započeo period garantovanja I održavanja sistema, u prethodne tri (3) obračunske godine (2016.2017. i 2018.) a u kojima je izvršena implementacija sa obimom posla od najmanje 5 000 komada LED svetiljki ukupno i najmanje dva (2) ugovora u kojima su instalisani upravljački sistemi. "

Kako je naručilac:

-na strani 43 konkursne dokumentacije - Podatni uslovi za učšće u postupku javne nabavke, predvideo obavezu ponudjača da uz ponudu dostavi bankarsku garanciju za ozbiljnost ponude u iznosu od 3% vrednosti ponude, kao i bankarsku garanciju za dobro izvršenje posla u iznosu od 3% od visine garantovane uštede, čime je zaštito svoj finansijski interes za kvalitetno sprovođenje posla po javnoj nabavci

- na strani 29 konkursne dokumentacije naručilac u okviru dodatnih uslova od ponudjača zahteva da citiramo: **"Ukupni godišnji poslovni prihod Ponudjača mora biti jednak ili veći od 200.000.000,00 dinara za poslednje 3 (tri) godine cime je izvršio proveru poslovnih kapaciteta ponudjaca.**

pa uslovom da;

„ie izvršena implementacija sa obimom posla od najmanje 5 000 komada LED svetiljki ukupno i najmanje dva (2) ugovora u kojima su instalisani upravljački sistemi. "

ograničava potencijalne ponudjače i proizvođače, da učestvuju u postupku javne nabavke, čime čini povredu odredbi člana 10 I člana 12 stav 1 ZJN koje glase, citiramo:

Član 10 ZJN:

"Naručilac je dužan da u postupku javne nabavke omogući što je moguće veću konkurenciju.

Naručilac ne može da ograniči konkurenciju, a posebno ne može onemogućavati bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom upotrebom pregovaračkog postupka, niti korišćenjem diskriminatorskih uslova, tehničkih specifikacija i kriterijuma "

Član 12 stav 1 ZJN :

"Naručilac je dužan da u svim fazama postupka javne nabavke obezbedi jednak položaj svim ponuđačima. "

Čime otvara sumnju da nije postupio u skladu sa odredbama člana 21 stav 1 ZJN koji glasi, citiramo:

"Naručilac je obavezan da preduzme sve potrebne mere kako ne bi došlo do korupcije u planiranju javnih nabavki, u postupku javne nabavke ili tokom izvršenja ugovora o javnoj nabavci, kako bi se korupcija pravovremeno otkrila, kako bi bile otklonjene ili umanjene štetne posledice korupcije i kako bi učesnici u korupciji bili kažnjeni u skladu sa zakonom. "

Imajući u vidu navedeno, ukazujemo naručiocu da je konkursna dokumentacija sačinjena suprotno navedenim odredbama člana 10 i člana 12 stav 1 ZJN, i da nije sačinjena u skladu sa odredbama člana 21 stav 1 ZJN i zahtevamo da naručilac

izmeni i dopuni konkursnu dokumentaciju, tako što će izbaciti navedeni uslov i kao odgovarajući uslov predvidi, ne ograničavajući se samo na korisnike iz javnog sektora: da ie ponudjač proizveo, isporučio ili ugradio krajnim korisnicima u prethodne 3 (tri) godine svetiljke javnog osvetljenja (koje jesu predmet javne nabavke bez obzira na tehnologiju njihove proizvodnje) u količini od minimalno 2 810 (koliko je ukupan broj svetiljki u sistemu JO naručioca) komada, što dokazuje dostavom, kao prilog ponudi, kopija faktura krajnjem korisniku, kao i da rok za dostavu ponuda produži do 10.05.2019, i omogući proizvedeni obilazak lokacije do 15.04.2019 god. kako bi svi zainteresovani ponudjaci mogli da sace i u primerenom roku dostave prihvatljivu ponudu.

U skladu sa uočenim nepravilnostima i nedostacima u konkursnoj dokumentaciji, na koje smo ukazali naručiocu , zahtevamo da naručilac izvrši predložene izmene i dopune u konkursnoj dokumentaciji, otkloni sve unete diskriminatorske uslove, očigledno, unapred propisane i predviđene za favorizovanog ponudjača, znanog samo naručiocu, kojima se krše osnovna načela i odredbe ZJN. i nanosi šteta desetinama ostalih zainteresovanih lica , koje će, ukoliko se prihvate naši zahtevi za izmenu i dopunu konkursne dokumentacije, omogućiti veću konkurentnost, i omogućiti zainteresovanim licima da učestvuju u postupku sa prihvatljivom ponudom koja će ispuniti apsolutno sve tehničke, finansijske i poslovne uslove.

Ukoliko naručilac naš zahtev ne prihvati, ukazujemo da ćemo sa gore navedenih razloga podneti zahtev za zaštitu prava zbog nepravilnosti, nedostataka i propisanih diskriminatorskih uslova u konkursnoj dokumentaciji koje predstavljaju povredu i grubo kršenje navedenih osnovnih načela i odredbi Zakona o javnim nabavkama RS, i radi zaštite svojih prava postupiti u skladu sa odredbama 24 ZJN podnoseći prijavu Agenciji za borbu protiv korupcije , prijavu nadležnom javnom tužilaštvu, Upravi za javne nabavke, kao i prijavu Komisiji za zaštitu konkurencije RS.

ОДГОВОР БР.6

Наручилац је сачинио конкурсну документацију у свему у складу са Законом о јавним набавкама, Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова и другим законским и подзаконским актима.

Пошто је Заинтересовано лице навело више различитих ставова, тим редом ће бити и обрађени:

1. на страни 43 је дефинисано средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде, а то није додатни услов за учешће у ЈН као што је у захтеву нетачно наведено;
2. на страни 29 конкурсне документације у делу на који се Заинтересовано лице позива није дефинисан услов пословног капацитета, већ се то односи на финансијски капацитет и то је као и претходно у захтеву нетачно наведено;
3. Наручилац је у свему поступио у складу са ЗЈН, а посебно у складу са члановима 10, 12 и 21 на које се заинтересовано лице посебно позива;
4. Предлог постављања другачијег описа услова који је изнело Заинтересовано лице није у складу са ЗЈН и није прихватљив јер је такав захтев у супротности са чл. 77.

став 2. тачка 2) који налаже да докази морају бити примерени уговору, па се зато не могу узети у обзир референце које нису сличне предметном послу и немају предмет као предметни посао. Предмет ове јавне набавке је набавка услуге, а не производња или испорука или уградња или продаја робе. Висина референце је сасвим у складу са прописима, јер је тражена референца обима као два предметна посла у претходне три године, што је у складу са свим прописима. Међутим, у циљу обезбеђења што веће конкуренције и у складу са чланом 10. Закона о јавним набавкама, Наручилац ће делимично усвојити овај захтев и приступити измени конкурсне документације у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама.

5. Неоснован је захтев за продужење рока за достављање понуда јер:
- за припрему документације, односно период од објављивања позива до рока за предају понуда је одређен сасвим довољан рок који је у складу са Законом о јавним набавкама и Законом о јавно приватном партнерству и концесијама који тај рок одређује на најмање 52 дана.
 - Заинтересовано лице није изнело ниједан разлог нити образложење због којег би се могао разматрати захтев за продужењем рока.

У циљу обезбеђења што веће конкуренције и у складу са чланом 10. Закона о јавним набавкама, Наручилац ће делимично усвојити овај захтев и приступити измени конкурсне документације у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама, на тај начин што ће омогућити продужени обилазак локације свим заинтересованим лицима до 15.04.2019. године. Наручилац остаје при ставу наведеном у напомени Обрасца XIII.