



Република Србија  
УПРАВНИ СУД  
Одељење у Новом Саду  
III-7 Уж. 2855/20  
06.07.2020. године  
Београд

Република Србија  
Општина Беоцин - Општинска изборна комисија

Број предмета: 262

Датум: 07.07.2020 Време: 8,59  
Беоцин

### У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Наде Балешевић, председника већа, Весне Слијепчевић и Јелене Искић, чланова већа, са судским саветником др Весном Билбија, записничарем, одлучујући о жалби Социјалистичке партије Србије, подносиоца Изборне листе ИВИЦА ДАЧИЋ-„Социјалистичка партија Србије (СПС)“ за избор одборника Скупштине општине Беоцин, поднетој преко овлашћеног заступника Саше Радиновића из Беочина, Стамбени блок Краља Петра I Б/З, изјављеној ради поништаја решења Општинске изборне комисије Беоцин, број: 01-013/251 од 04.07.2020. године, на нејавној седници већа, одржаној дана 06.07.2020. године у 12,00 часова, донео је

### ПРЕСУДУ

Жалба **СЕ УСВАЈА И ПОНИШТАВА** решење Општинске изборне комисије Беоцин, број: 01-013/251 од 04.07.2020. године.

### Образложење

Ожалбеним решењем ставом 1. усваја се приговор Митра Милинковића из Беочина- кандидата за одборника на Изборној листи: АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ- ЗА НАШУ ДЕЦУ и Председника Општинског одбора СНС Беоцин; ставом 2. поништава се Решење о утврђивању резултата избора за одборнике Скупштине општине Беоцин одржаних дана 21. јуна 2020. године на бирачком месту број 4 ОШ „ Јован Грчић Миленко“ Беоцин, 01-013-219 од 22.06.2020. године; ставом 3. понавља се гласање на бирачком месту број 4 ОШ „ Јован Грчић Миленко“ Беоцин, одржани 21.06.2020. године у времену од 07:00 до 20:00; и ставом 4. распушта се бирачки одбор за бирачко место број 4 ОШ „ Јован Грчић Миленко“ Беоцин.

Социјалистичка партија Србије као подносилац Изборне листе ИВИЦА ДАЧИЋ-„Социјалистичка партија Србије (СПС)“ је преко овлашћеног заступника Саше Радиновића дана 04.07.2020. године у 12,50 часова, непосредно Управном суду поднела жалбу и допуну жалбе која је у суду примљена дана 04.07.2020. године у 22,40 часова. У жалби наводи да је ожалбено решење донето погрешном применом одредбе члана 52. Закона о локалним изборима с обзиром да се разматрани приговор Митра Милинковића



односи на радњу Општинске изборне комисије у процесу утврђивања и објављивања резултата избора, те се као време од којег почињу тећи рокови за улагање жалбе рачуна дан, сат и минут у којем је објављен резултат на званичној интернет страници општине Беочин-[www.beocin.rs](http://www.beocin.rs), а то је 22.06.2020. године у 03,47 часова. Како је у смислу члана 52. став 2. Закона о локалним изборима рок за подношење приговора 24 часа од дана када је донета одлука, односно извршена радња или учињен пропуст, жалилац налази да је рок за подношење приговора истекао 23.06.2020. године у 03,47 часова из којег разлога је приговор Митра Милинковића који је поднет дана 23.06.2020. године у 14,27 часова неблаговремен. Даље указује да се Општинска изборна комисија, није у складу са чланом 162. Закона о општем управном поступку, чија примена је прописана у питањима која нису изричито уређена Законом о локалним изборима и Законом о избору народних посланика, ни једног тренутка није упуштала у оцену благовремености поднетог приговора, већ је одмах приступила одлучивању о приговору у меритуму. Предлаже да суд усвоји жалбу и поништи решење Општинске изборне комисије Беочин, број: 01-013/251 од 04.07.2020. године, донето у 7,15 часова; приговор Митра Милинковића, кандидата за одборника на Изборној листи „Александар Вучић – за нашу децу“ од 23.06.2020. године, уложен у 14,27 часова, одбаци као неблаговремен; и поништи све правне радње и акте донете по доношењу ожалбеног решења и то: Решење Општинске изборне комисије Беочин, број: 01-013/252 од 04.07.2020. године, донето у 7,20 часова и Решење о понављању гласања на бирачком месту број 4 ОШ „Јован Грчић Миленко“ Беочин, на којем је поништено гласање на изборима за одборнике Скупштине општине Беочин, број 01-013-253 од 04.07.2020. године, донето у 7,25 часова.

У одговору на жалбу, који је достављен Управном суду 04.07.2020. године у 23,30 часова са списима, Општинска изборна комисија Беочин истиче да жалба није основана, односно да је правно неутемељена и да садржи правно недопуштене захтеве. Указује да жалилац не спори да је решење које Митар Милинковић добија својим приговором донето 22.06.2020. године, што по мишљењу изборне комисије значи да рок за приговор на то решење истиче 23.06.2020. године у 24,00 часа, те како је Митар Милинковић поднео приговор 23.06.2020. године, значи да је приговор поднет унутар рока прописаног чланом 52. став 2. Закона о локалним изборима и да је благовремен, што је Општинска изборна комисија и утврдила на седници одржаној 23.06.2020. године, када је констатовала да је приговор благовремен, допуштен и поднет од овлашћеног лица, па се о приговору изјашњавала гласањем на истој седници, након чега је подносиоцу приговора Митру Милинковићу послала обавештење број 01-013-233 од 23.06.2020. године. Изборна комисија даље наводи да је Управни суд поводом жалбе Митра Милинковића, поништио наведено обавештење Општинске изборне комисије пресудом број III-1 Уж 124/20 од 30.06.2020. године и наложио Општинској изборној комисији да се поново изјасни о приговору Митра Милинковића, што, по мишљењу изборне комисије значи да је и суд нашао да је приговор благовремен, што значи да се ради о већ решеној ствари (*res iudicata*). Поводом захтева жалиоца да суд поништи Решење Општинске изборне комисије Беочин, о констатовању немогућности утврђивања резултата на бирачком месту брј 4 ОШ “Јован Грчић Миленко” Беочин, број: 01-013/252 од 04.07.2020. године и Решење о понављању гласања на бирачком месту број 4 ОШ „Јован Грчић Миленко“ Беочин, на којем је поништено гласање на изборима за одборнике Скупштине општине Беочин, расписаним за 11.07.2020. године, изборна комисија налази да је жалба против ових решења недопуштена јер жалилац



није искористио правно средство приговора на ова решења. Сматра да из изнетих разлога произлази да жалилац оспорава нешто што је неспорно и већ решено, а то је да је приговор Митра Милинковића благовремен и да жалилац није искористио правно средство приговора на наведена решења, па их самим тим није ни могао побијати жалбом.

Одлучујући о поднетој жалби која је благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица на основу одредбе члана 41. став 1. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС", бр.111/09), који се сходно примењује на основу одредбе члана 54. став 3. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС" бр.129/2007, 34/2010-одлука УС, 54/2011, 12/2020, 16/2020-аутентично тумачење и 68/2020), оценом ожалбеног решења, навода жалбе, одговора на жалбу и свих списа ове изборне ствари Управни суд је нашао да је жалба основана.

Према стању у списима Општинска изборна комисија Беоцин је дана 22.06.2020. године у 00,45 часова донела решење број: 01-013-219 о утврђивању резултата избора за одборнике Скупштине општине Беоцин, одржаних дана 21.јуна 2020. године на бирачком месту број 4. На наведено решење, Митар Милинковић, кандидат за одборника Скупштине општине Беоцин, поднео је Општинској изборној комисији Беоцин приговор дана 23.06.2020. године у 14,27 часова, због погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног стања и погрешне примене материјалног права. Предложио је да Општинска изборна комисија Беоцин приговор усвоји, поништи гласање на бирачком месту број 4, одржано дана 21.06.2020. године у времену од 07,00 до 20,00 часова и распусти бирачки одбор за бирачко место број 4. Општинска изборна комисија Беоцин је дана 23.06.2020. године на 34. седници разматрала поднети приговор, након чега је утврђено да ће подносиоцу приговора бити послато обавештење да Општинска изборна комисија није донела решење по наведеном приговору и да се подносилац приговора упућује да поднесе жалбу Управном суду. Одлучујући о жалби коју је Митар Милинковић поднео против решења означеног као обавештење Општинске изборне комисије Беоцин број 01-013-233 од 24.06.2020. године, Управни суд је пресудом III-1 Уж 124/20 од 30.06.2020. године усвојио жалбу Митра Милинковића и поништио решење означено као обавештење Општинске изборне комисије Беоцин, број 01-013-233 од 24.06.2020. године закључивши да је наведено обавештење решавајућег карактера али да је донето повредом члана 141. Закона о општем управном поступку, јер не садржи елементе прописане наведеном законском одредбом. По достављању пресуде Управног суда III-1 Уж 124/20 од 30.06.2020. године, Општинска изборна комисија Беоцин је на 37. седници одржаној дана 04.07.2020. године донела ожалбено решење којим је, позивајући се на одредбу члана 53. Закона о локалним изборима, одлучила као у диспозитиву ожалбеног решења. У образложењу ожалбеног решења наведено је да је Општинској изборној комисији достављена пресуда Управног суда III-1 Уж 124/20 од 30.06.2020. године, којом се жалба усваја и поништава решење означено као обавештење Општинске изборне комисије Беоцин, број 01-013-233 од 24.06.2020. године. Даље је наведено да је "У складу са чланом 16. Правилима о раду бирачких одбора на координираном спровођењу свих избора расписаних за 21.06.2020. године, прописано је да када на бирачко место приступи први бирач који није члан бирачког одбора (нити у сталном, нити у проширеном саставу), бирачки одбор ће извршити проверу УВ лампом, утврдиће његов индентитет и утврдиће да ли је уписан у све изводе из бирачког списка; 2) у



присуству тог бирача бирачки одбор проверава да ли су све гласачке кутије исправне и празне, осим кутије за гласање на изборима за које први бирач није уписан у извод из бирачког списка; 3) попуњавају се контролни листови за проверу исправности гласачке кутије, које потписују сви чланови бирачког одбора и бирач који је први дошао на бирачко место; 4) у присуству првог бирача, контролни листови за проверу исправности гласачке кутије убацују се у одговарајуће гласачке кутије, које се након тога затварају и печате јемствеником и печатним воском; 5) све извршене радње констатују се у Записнику о раду бирачког одбора (тачка 4. Записника); (5) када се обаве све радње наведене у ставу 4. овог члана, првом бирачу ће се омогућити да гласа", те да је сагласно члану 53. Закона о локалним изборима Општинска изборна комисија Беочин одлучила као у диспозитиву ожалбеног решења.

Увидом у списе које је Општинска изборна комисија Беочин доставила суду, суд је утврдио да се у списима ове изборне ствари налази Решење Општинске изборне комисије Беочин број: 01-013/252 од 04.07.2020. године којим се констатује да резултати гласања на изборима за одборнике у Скупштини општине Беочин, одржаним 21.06.2020. године, не могу да буду утврђени на бирачком месту број 4 ОШ "Јован Грчић Миленко" Беочин, из којих разлога се гласање на том бирачком месту понавља као и Решење број 01-013-253 о понављању гласања на бирачком месту број 4 ОШ „Јован Грчић Миленко“ Беочин, на којем је поништено гласање на изборима за одборнике Скупштине општине Беочин, оба решења донета на 37. седници Општинске изборне комисије Беочин одржаној 04.07.2020. године и у оба решења стоји поука да се против тих решења може поднети приговор Општинској изборној комисији у року од 24 часа од дана доношења решења.

Одредбом члана 20. Пословника о раду Општинске изборне комисије Беочин ("Службени лист општине Беочин", бр. 2/2020), прописано је да у поступку по приговорима, у питањима која нису изричито уређена Законом о локалним изборима и Законом о избору народних посланика, Комисија сходно примењује одредбе Закона о општем управном поступку.

Одредбом члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) прописано је да образложење мора да буде разумљиво и да садржи кратко излагање захтева странака, чињенично стање и доказе на основу којих је оно утврђено, разлоге који су били одлучујући код оцене сваког доказа, прописе и разлоге који, с обзиром на утврђено чињенично стање, упућују на одлуку из диспозитива и разлоге зашто није уважен неки захтев или предлог.

Полазећи од чињеничног и правног стања ове изборне ствари, Управни суд налази је ожалбено решење донето уз битну повреду одредбе члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку, због чега је морало да буде поништено. Наиме, Општинска изборна комисија Беочин, ожалбеним решењем усваја приговор Митра Милинковића, поништава решење о утврђивању резултата избора за одборнике Скупштине општине Беочин одржаних 21.06.2020. године на бирачком месту број 4 ОШ "Јован Грчић Миленко" Беочин, број 01-013-219 од 22.06.2020. године, понавља изборе на том бирачком месту и распушта бирачки одбор за наведено бирачко место а да у образложењу ожалбеног решења нису садржани наводи приговора, нити је дата



оцена тих навода према садржини изборног материјала за наведено бирачко место број 4 ОШ "Јован Грчић Миленко" Беочин, које се приговором оспорава. Суд је имао у виду да је у образложењу ожалбеног решења цитирана одредба члана 16. став 4. Правила о раду бирачких одбора на координираном спровођењу свих избора расписаних за 21.06.2020. године ("Службени гласник РС" бр.77/20), као и наводе да је комисији достављена пресуда Управног суда III-1 Уж 124/20 од 30.06.2020. године којом је усвојена жалба Митра Милинковића из Беочина и поништено решење означено као обавештење, али је нашао да наведено не представља довољан и јасан разлог за одлуку садржану у диспозитиву ожалбеног решења. Код наведеног, по оцени суда, разлози и недостаци оспореног решења не могу се отклонити ни увидом у списима приложено Решење Општинске изборне комисије Беочин број: 01-013/252 од 04.07.2020. године којим се констатује да резултати гласања на изборима за одборнике у Скупштини општине Беочин, одржаним 21.06.2020. године, не могу да буду утврђени на бирачком месту број 4 ОШ "Јован Грчић Миленко" Беочин и Решење број 01-013-253 о понављању гласања на истом бирачком месту, донета на 37. седници Општинске изборне комисије Беочин одржаној 04.07.2020. године на којој је донето и ожалбено решење, против којих је дозвољено изјављивање приговора Општинској изборној комисији Беочин.

Суд је имао у виду наводе одговора на жалбу који се односе на благовременост приговора који је поднео Митар Милинковић, али је нашао да нису од утицаја на другачију одлуку суда јер по оцени суда, разлози и недостаци оспореног решења не могу се употпуњавати одговором на жалбу, већ разлози за одлуку садржану у диспозитиву ожалбеног решења морају бити саставни део чињеничне грађе наведене у ожалбеном решењу.

Предлог жалиоца да Управни суд мериторно реши овај управни спор суд није могао прихватити јер је нашао да нису испуњени услови из одредбе члана 55. став 2. Закона о локалним изборима, с обзиром да чињенично стање не пружа поуздан основ за то.

На основу свега изложеног, налазећи да је ожалбеним решењем повређен закон на штету жалиоца, Управни суд је, применом одредбе члана 40. став 1. и 2. Закона о управним споровима, на чију сходну примену у поступку заштите изборног права упућује одредба члана 54. став 3. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС", бр.129/07...68/2020), донео одлуку као у диспозитиву ове пресуде.

#### ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

дана 06.07.2020. године у 12,00 часова, III-7 Уж 2855/20

Записничар  
др Весна Билбија, с.р.

Председник већа-судија  
Нада Балешевих, с.р.

За тачност отправка  
Управитељ писарнице  
Дејан Бурић

ИР

