



РЕПУБЛИКА СРБИЈА - АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БЕОЧИН
**КОМИСИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
НАД ПОСЛОВИМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ
ОПШТИНЕ БЕОЧИН**

Светосавска 25., 21300 Беочин

Број : 01-352-145

Датум: 19. август 2020. године

ОПШТИНСКА УПРАВА БЕОЧИН
**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ,
УРБАНИЗАМ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

ПРЕДМЕТ : Мишљење на предлог Стратешког плана
инспекцијског надзора за период 2020. - 2025. година

Поштовани,

Поводом вашег захтева број 03-352-144 од 19. августа 2019. године, а у складу са чланом 10. и 12. став 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/15 и 44/18 - др. закон и 95/2018) и чланом 1. и 3. став 1. тачка 1. Решења број 01-02-107/17 од 30.11.2017. године, о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Беочин, даје се позитивно мишљење на предлог Стратешког плана инспекцијског надзора за период 2020. - 2025. година, Одељења за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине Општинске управе општине Беочин.

С поштовањем,

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Лука Апин




РЕПУБЛИКА СРБИЈА - АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БЕОЧИН - ОПШТИНСКА УПРАВА
*Одељење за инспекцијске послове,
урбанизам и заштиту животне средине*

**СТРАТЕШКИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА
ПЕРИОД 2020. - 2025. ГОДИНА**

Беоцин, август 2020. године

САДРЖАЈ

1. УВОД	3
2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА	4
3. ЦИЉ СТРАТЕШКОГ ПЛАНА И ЕЛЕМЕНТИ ЗА ОСТВАРЕЊЕ ЦИЉА... 4	
4. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ	5
5. ПЛАН РАЗВОЈА И АКТИВНОСТИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ	6
6. ЗАКЉУЧАК.....	7

1. УВОД

Стратешки план инспекцијског надзора за период 2020. - 2025. година сачињен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015 и 44/2018 - др. закон и 95/2018) и заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

У складу са Стратешким планом, инспекција сачињава Годишње планове инспекцијских надзора. Стратешки план инспекцијског надзора доставља се Комисији за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Беочин на прибављање мишљења. Стратешки план и годишњи план рада инспекције усклађују се пре доношења са прописима и одговарајућим планским актима, као и са ставовима о приоритетима за безбедност људи и имовине на територији општине Беочин.

Стратешким планом инспекцијског надзора за период 2020. - 2025. година утврђени су приоритети у обављању послова инспекције и дате су развојне, организационе, кадровске и друге основне смернице за даљи рад.

План инспекцијског надзора за различите области зависи од природе и величине области за коју се доноси, кретања у тој области, сложености и броја прописа чија примена се надзире, броја надзираних субјеката и других специфичних чинилаца.

Планирањем инспекцијског надзора повећава се ефикасност и транспарентност, што доводи до јачања поверења грађана у локалну самоуправу општине Беочин. Ово се постиже кроз:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену на територији општине Беочин
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Стратешким планом инспекцијског надзора за период 2020. - 2025. година предвиђено је да се рад инспекције усмерава на превенцију негативних појава, што треба да заживи као савремени концепт рада инспекције у општини Беочин. То је организациона стратегија која промовише ново партнерство између грађана и инспекције. Инспекција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приорите, а потом кренули са решавањем актуелних проблема ради побољшања квалитета живота на територији општине Беочин. Тесне релације заједнице и инспекције подстичу грађане да указују на проблеме. Овај модел даје предност активном приступу проблемима, који се темељи на партнерству с грађанима и исказаним потребама заједнице али не искључује ни самоиницијативно поступање, као ни реактивно деловање на већ извршена кажњива дела.

Стратешки план инспекцијског надзора објављује се на интернет страници инспекције.

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

У Општинској управи Беочин, инспекција је у саставу Одељења за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине, са седиштем у Беочину, улица Светосавска 25., и обавља послове на територији општине Беочин. Инспекцију чини комунална, грађевинска и саобраћајна инспекција.

Рад Одељења организује Руководилац Одељења за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине.

Послове комуналне инспекције обављају три комунална инспектора од којих је један уједно и Руководилац Одељења за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине, а један обавља послове комуналног и саобраћајног инспектора. Послове грађевинске инспекције обавља један грађевински инспектор.

За потребе вршења инспекцијског надзора инспектор има на располагању службено возило, рачунар са приступом интернету, мобилни телефон и фотоапарат.

Број извршилаца	Назив службеног места за спровођење инспекцијских надзора
1	Руководилац одељења за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине
3	Комунална инспектора
1	Грађевински инспектор
1	Саобраћајни инспектор

3. ЦИЉ СТРАТЕШКОГ ПЛАНА И ЕЛЕМЕНТИ ЗА ОСТВАРЕЊЕ ЦИЉА

Циљ који је постављен Стратешким планом наредних пет година је усмерен на успостављање законитог и безбедног поступања надзираних субјеката и спречавање и отклањање штетних последица по законом и другим прописима заштићена добра, непосредном применом закона, подзаконских аката и прописа из надлежности ових инспекција.

Инспекцијски надзор је потребно планирати тако да се тежи успостављању целокупног комуналног реда, реда и поштовања саобраћајних прописа и смањења нелегалне градње и броја нелегалних објеката. Како би се овај циљ остварио, потребно је појачати инспекцијске надзоре свих субјеката, а посебно вршилаца комуналних делатности, као и надзираних субјеката код којих је процењени ризик висок.

За остварење планираног циља, односно за успостављање целокупног комуналног реда на територији општине Беочин веома је важно превентивно деловање инспекције. Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне

подршке и помоћи физичким и правним лицима, давање предлога за отклањање разних недостатака, објављивање важећих прописа на интернет страници инспекције.

Планирано је да инспектори у овом периоду пре свега делују саветодавно, како би олакшали законски исправно пословање правних лица и предузетника, као и свих становника општине Беочин. Ово ће се постићи кроз саветодавне посете правним лицима, дељењем обавештења о правима и обавезама грађана, објављивањем важећих прописа на интернет страници инспекције и другим непосредним разговорима са грађанима. Као што је речено у уводном делу, Стратешким планом инспекцијског надзора за период 2020. - 2025. година предвиђено је да се рад инспекције усмерава на превенцију негативних појава. Због тога су едукација грађана о сарадњи и мере превенције, идентификација проблема и њихово решавање, као и међусобно поверење, битни сегменти успешног рада и резултата инспекције. Инспекција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приорите, а потом кренули са решавањем актуелних проблема ради побољшања квалитета живота на територији општине Беочин.

Ради што ефикаснијег деловања инспекције, а посебно код понављања недозвољених радњи, потребно је изрицати мере за отклањање незаконитости и посебне мере наредбе и забране као и казнене мере подношењем захтева за покретање прекршајног поступка и издавањем прекршајног налога, како би се постигло усклађивање стања са законом и другим прописима.

Инспекцијски надзори и службене контроле потребно је спроводити по утврђеној процедури, употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције уз коришћење контролних листи.

У вршењу инспекцијског надзора неопходна је сарадња инспекције са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом.

4. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Правни основ за поступање инспекције је :

- Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018)
- Закон о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС", бр. 104/2016)
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)
- Закон о путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2018 и 95/2018 - др. закон)
- Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018 и 31/2019)
- Закон о водама ("Сл. гласник РС", бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 - др. закон)
- Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 - одлука УС)
- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење)
- Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012-одлука УС, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 54/2013 решење УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019 и 37/2019 - др. закон)
- Закон о озакоњењу објеката ("Сл. гласник РС", бр. 96/2015 и 83/2018)
- Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015 и 41/2018)

- Закон о безбедности саобраћаја на путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 - одлука УС, 55/2014, 96/2015 - др. закон, 9/2016 - одлука УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018 - др. закон, 87/2018 и 23/2019)
- Одлука о комуналним делатностима ("Сл. лист општине Беочин", бр. 6/2019)
- Одлука о условима за држање и заштиту домаћих животиња ("Сл. лист општина Срема бр.8/2006 и "Сл. лист општине Беочин", бр.1/2010, 10/2011, 6/2017 и 8/2017)
- Одлука о постављању мањих монтажних објеката привременог карактера на површинама јавне намене ("Сл. лист општине Беочин", бр.9/2010, 6/2017 и 8/2017)
- Одлука о радном времену угоститељских објеката, трговинских објеката и објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу ("Сл. лист општине Беочин", бр.4/2013, 8/2014 и 6/2017)
- Одлука о кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама ("Сл. лист општине Беочин", бр.13/2017)
- Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Сл. лист општине Беочин", бр. 13/2013, 6/2017)
- Одлуке о утврђивању минималне накнаде за текуће и инвестиционо одржавање зграда и накнаде за рад принудног управника у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Беочин („Сл. лист општине Беочин", бр. 4/2018)
- Одлука о ауто-такси превозу на територији општине Беочин ("Сл. лист општине Беочин", бр. 1/2016 и 6/2017)
- Други закони и подзаконски акти по којима поступа комунална инспекција, грађевинска инспекција и саобраћајна инспекција.

5. ПЛАН РАЗВОЈА И АКТИВНОСТИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ

На основу процене постојећег стања и постављених циљева инспекције, утврђени су приоритети у раду инспекције у наредном периоду са тежиштем на опремању и оспособљавању службеника.

Обезбеђење неопходних услова за рад инспекције

- Овде се пре свега мисли на повећање броја инспектора због повећаног обима посла, веће покривености територије општине, ефикаснијег деловања на терену и због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору.
- Увођење јединственог информационог система за инспекције.

Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа

- Сарадња инспекције са судским органима, тужилаштвом, полицијим, покрајинским и републичким инспекторима, јавним предузећима и другим државним органима.

Организовање едукација, обука, семинара за инспекторе

- Унапређење рада инспектора кроз обуке, семинаре, едукације, а све ради ефикаснијег рада на терену и ефикасније примене и спровођења Закона о инспекцијском надзору.

6. ЗАКЉУЧАК

Да би се остварили постављени циљеви инспекције, у наредном периоду је потребно прикупљати информације од свих субјеката који учествују у остваривању Стратешког плана, и на основу тако прикупљених података и извршене анализе, одредити показатеље реализације Стратешког плана и тиме унапредити рад инспекције.

Стратешким планом су постављени реални и рационални циљеви који омогућавају стварање ефикасније инспекције и стварање партнерског односа са грађанима и свим одговорним институцијама у општини.

ОПШТИНА БЕОЧИН

ОПШТИНСКА УПРАВА

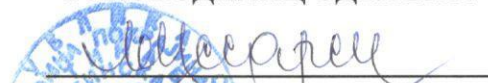

*Одељење за инспекцијске послове,
урбанизам и заштиту животне средине*

Број: 03-352-144

Дана: 19. август 2020. године

Б Е О Ч И Н

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА



Љубиша Цесарећ