



РЕПУБЛИКА СРБИЈА - АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БЕОЧИН - ОПШТИНСКА УПРАВА
*Одељење за инспекцијске послове, урбанизам и
заштиту животне средине*

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2020. ГОДИНУ

Беоцин, фебруар 2021. године

САДРЖАЈ

1. НАДЛЕЖНОСТ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ	3
2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА, СТРУЧНИ И ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТИ	4
3. ПРОПИСИ	4
4. ПРЕГЛЕД РАДНИХ ЦИЉЕВА ИНСПЕКТОРА.....	5
5. КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА - ИЗВЕШТАЈ О РАДУ	6

1. НАДЛЕЖНОСТ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Комунална инспекција је у оквиру својих надлежности и овлашћења обављала послове везане за инспекцијски надзор над спровођењем Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр.88/11, 104/16 и 95/18), Закона о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС", бр.104/16 и 9/2020 - др. закон), Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр.36/15, 44/18- др. закон и 95/18), општинских одлука донетих на основу истих, као и других законских прописа из области комуналних делатности. Комунална инспекција је у оквиру својих надлежности и овлашћења обављала послове по захтевима странака и по службеној дужности.

Комуналне делатности су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем. Комуналне делатности су делатности од општег интереса, а то су:

1. снабдевање водом за пиће;
2. пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода;
3. производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом;
4. управљање комуналним отпадом;
5. градски и приградски превоз путника;
6. управљање гробљима и сахрањивање;
- 6а. погребна делатност;
7. управљање јавним паркиралиштима;
8. обезбеђивање јавног осветљења;
9. управљање пијацама;
10. одржавање улица и путева;
11. одржавање чистоће на површинама јавне намене;
12. одржавање јавних зелених површина;
13. димничарске услуге;
14. делатност зоохигијене

Одлуком о комуналним делатностима („Сл. лист општине Беочин“, бр. 6/2019), Скупштина општине Беочин је за комуналне делатности прогласила и

15. сузбијање комараца и
16. уништавање амброзије.

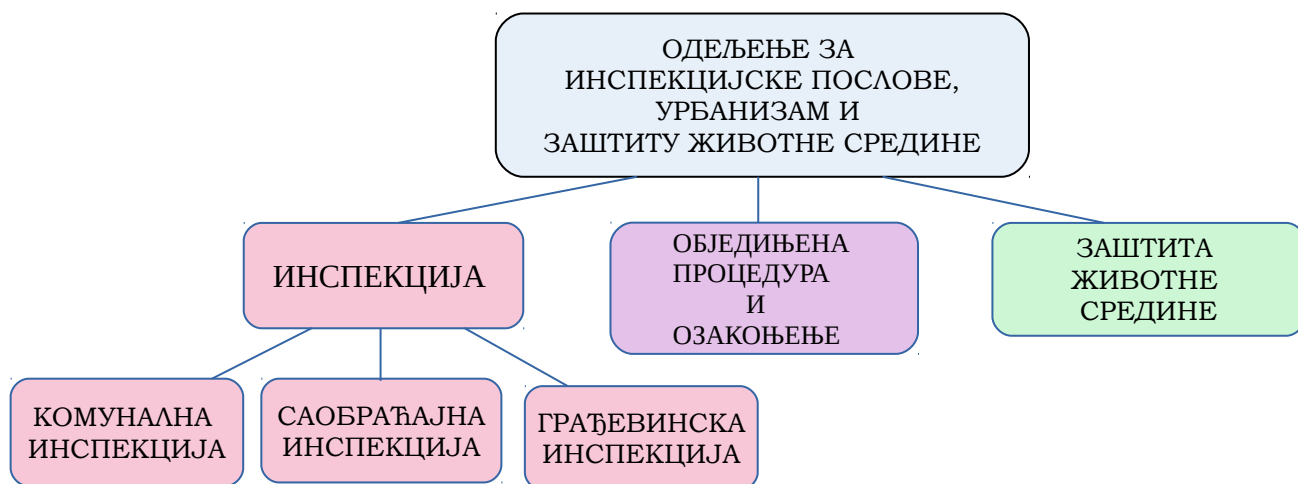
Циљ комуналне инспекције је усмерен на успостављање законитог и безбедног поступања надзираних субјеката и спречавање и отклањање штетних последица по законом и другим прописима заштићена добра, непосредном применом закона, подзаконских аката и прописа из надлежности ове инспекције.

Како би се постигли наведени циљеви, комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор, прати стање и предлаже мере за унапређење стања на територији општине, превентивно делује и врши саветодавне посете надзираним субјектима, прима странке, обрађује податке и у свом раду свакодневно сарађује са другим органима. Динамика рада инспекције планирана је на основу претходних искустава, дефинисаних циљева и расположивих ресурса.

Поред наведеног, треба истаћи да је 2020. година специфична због општег стања у земљи и свету везаног за пандемију корона вируса. У ту сврху мењан је и Закон о заштити становништва од заразних болести ("Сл. гласник РС", бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020), којим је прописано да, у случају проглашења епидемије од већег епидемиолошког значаја ширих размера, контролу

поштовања мера, као поверени посао, врши комунална инспекција јединице локалне самоуправе.

2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА, СТРУЧНИ И ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТИ



Комунална инспекција је у саставу Одељења за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине Општинске управе Беочин. Рад Одељења организује Руководилац Одељења за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине.

Послове комуналне инспекције обављају два комунална инспектора, од којих један обавља и послове саобраћајног инспектора.

За потребе вршења инспекцијског надзора комунални инспектори имају стално на располагању службено возило, а сваки инспектор има мобилни телефон и фотоапарат. У канцеларијском простору комунални инспектори имају обезбеђену сву потребну опрему и интернет комуникацију. Инспектори су у сталној приправности.

У 2020. години комунални инспектори су учествовали на два програма стручног усавршавања:

- Инспекцијски надзор – Вебинар „Комунална инспекција“
- Надзор над применом мера за заштиту становништва од заразних болести – Онлајн обука комуналних инспектора, коју су инспектори успешно завршили и положили.

3. ПРОПИСИ

Правни основ за поступање Комуналне инспекције је :

- Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр.88/11, 104/16 и 95/18)
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018- др. закон и 95/2018)
- Закона о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС", бр.104/16 и 9/2020 - др. закон)
- Закон о путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2018 и 95/18 - др. закон)
- Закон о заштити становништва од заразних болести ("Сл. гласник РС", бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020),
- Закон о безбедности саобраћаја на путевима ("Службени гласник РС", бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 - одлука УС, 55/2014, 96/2015 - др. закон,

- 9/2016 - одлука УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018 - др. закон, 87/2018 и 23/19)
- Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018, 31/19 и 9/20)
- Закон о водама ("Службени гласник РС", бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 - др. закон)
- Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 - одлука УС)
- Одлука о комуналним делатностима ("Сл. лист општине Беочин", бр. 6/19)
- Одлука о кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама ("Сл. лист општине Беочин", бр. 13/2017)
- Одлука о условима за држање и заштиту домаћих животиња ("Сл. лист општина Срема бр. 8/2006 и "Сл. лист општине Беочин", бр. 1/2010, 10/2011, 6/2017 и 8/2017)
- Одлука о постављању мањих монтажних објеката привременог карактера на површинама јавне намене ("Сл. лист општине Беочин", бр. 9/2010, 6/2017 и 8/2017)
- Одлука о радном времену угоститељских објеката, трговинских објеката и објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу ("Сл. лист општине Беочин", бр. 4/2013, 8/2014 и 6/2017)
- Други закони и подзаконски акти по којима поступа комунална инспекција

4. ПРЕГЛЕД РАДНИХ ЦИЉЕВА ИНСПЕКТОРА

Циљ комуналне инспекције је успостављање целокупног комуналног реда. Како би се овај циљ остварио, потребно је појачати инспекцијске надзоре свих субјеката који утичу на одржавање опште уређености и чистоће, појачати контролу заузећа јавних и других површина постављањем привремених и покретних објеката, тезги и башта угоститељских објеката, контролу чишћења и одржавања јавних зелених површина, контролу стварања дивљих депонија на јавним и другим површинама, контролу држања домаћих животиња и кућних љубимаца, контролу кућног реда у стамбеним зградама и др.

Задати циљ је могуће остварити само ако се појача надзор над радом вршилаца комуналних делатности, са посебним акцентом на квалитет обављања комуналних делатности. Такође, потребно је појачати надзор на територији целе општине, везан за спровођење закона и подзаконских аката из области комуналних делатности. Ради што ефикаснијег деловања комуналне инспекције, потребно је изрицати мере за отклањање незаконитости и посебне мере наредбе и забране као и казнене мере подношењем захтева за покретање прекршајног поступка и издавањем прекршајног налога, како би се постигло усклађивање стања са законом и другим прописима.

Наведени циљеви се односе на функционисање комуналне инспекције у нормалним условима, али у протеклој години смо имали пандемију корона вируса услед чега је у једном тренутку било проглашено и ванредно стање у земљи, уведен полицијски час и током целе године увођене ванредне мере ради сузбијања пандемије. Овакво стање је знатно променило планиране приоритете и циљеве комуналне инспекције па је, у зависности од броја оболелих, акценат рада комуналне инспекције у претходној години био стављен на контролу поштовања и спровођења епидемиолошких мера утврђених у циљу заштите становништва, сузбијања и спречавања ширења заразне болести COVID-19. Крајем године је мењан и Закон о заштити становништва од заразних болести ("Сл. гласник РС", бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020), којим је прописано да, у случају проглашења епидемије од већег епидемиолошког значаја ширих размера, контролу поштовања мера, као поверени посао, врши комунална инспекција јединице локалне самоуправе. Комунална инспекција је као послове поверене поменутиим Законом,

контролисала поштовање мера личне заштите од инфекције, како од стране грађана тако и од стране организатора окупљања, власника објеката у којима се одржавају окупљања и других одговорних лица.

Циљ ових инспекцијских надзора био је, како је већ речено, контрола поштовања епидемиолошких мера донетих ради заштите становништва, сузбијања и спречавања ширења заразне болести COVID-19. Имајући у виду да су мере доношене у зависности од броја оболелих, кроз месечне оперативне планове планирани су инспекцијски надзори угоститељских објеката, трговинских објеката и других места и објеката где се окупља већи број људи.

5. КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА - ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

Комунални инспектори Одељења за инспекцијске послове, урбанизам и заштиту животне средине поступали су у складу са правима, дужностима и овлашћењима која су прописана напред наведеним прописима и у току 2020. године вршили инспекцијске надзоре у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора.

Комунална инспекција је обављала следеће послове :

- Контрола поштовања епидемиолошких мера донетих ради заштите становништва, сузбијања и спречавања ширења заразне болести COVID-19
- Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на обављање комуналне делатности снабдевање водом за пиће
- Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на обављање комуналне делатности пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода
- Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на обављање комуналне делатности производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом
- Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на обављање комуналне делатности управљање комуналним отпадом
- Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на обављање комуналне делатности управљање гробљима и сахрањивање
- Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на обављање комуналне делатности обезбеђивање јавног осветљења
- Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на обављање комуналне делатности управљање пијацама
- Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на обављање комуналне делатности одржавање улица и путева
- Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на обављање комуналне делатности одржавање чистоће на површинама јавне намене
- Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на обављање комуналне делатности одржавање јавних зелених површина
- Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на обављање комуналне делатности уништавање амброзије
- Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на услове за држање домаћих животиња
- Рад по пријавама правних и физичких лица, које се односе на становање и одржавање зграда
- Контрола јавног водовода у Беочину и осталим насељеним местима, обавезе вршиоца комуналне делатности,
- Превентивни инспекцијски надзор, саветодавне посете вршиоцу комуналне делатности снабдевање водом за пиће

- Контрола јавне канализације у Беочину и осталим насељеним местима, обавезе вршиоца комуналне делатности
- Превентивни инспекцијски надзор, саветодавне посете вршиоцу комуналне делатности пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода
- Контрола производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом, обавезе вршиоца комуналне делатности
- Превентивни инспекцијски надзор, саветодавне посете вршиоцу комуналне делатности производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом
- Контрола јавних зелених површина које одржава ЈКП "Беочин" из Беочина
- Превентивни инспекцијски надзор, саветодавне посете вршиоцу комуналне делатности одржавање јавних зелених површина
- Контрола одржавања чистоће на површинама јавне намене,
- Контрола одржавања депоније
- Превентивни инспекцијски надзор, саветодавне посете вршиоцу комуналне делатности управљање комуналним отпадом
- Превентивни инспекцијски надзор, саветодавне посете вршиоцу комуналне делатности одржавање чистоће на површинама јавне намене
- Контрола стања на гробљима које одржава ЈКП "Беочин" из Беочина
- Контрола стања на гробљима које одржавају верске заједнице
- Контрола јавне расвете по насељеним местима
- Контрола рада пијаца - обавезе вршиоца комуналне делатности
- Контрола обављања трговине на мало ван продајног објекта са посебним акцентом на нелегалну трговину дуваном и дуванским прерађевинама
- Контрола општинских путева и улица
- Контрола пешачких стаза, тргова, платоа
- Превентивни инспекцијски надзор, саветодавне посете вршиоцу комуналне делатности одржавање улица и путева
- Контрола исправности и одржавања јавног мобилијара (корпе за отпадке, клупе, фонтане, надстрешнице изнад клупа, реквизити на дечијим игралиштима на јавним површинама и друго)
- Контрола постављања монтажних објеката на површинама јавне намене
- Превентивни инспекцијски надзор, саветодавне посете власницима мањих монтажних објеката
- Контрола постављања башта угоститељских објеката
- Контрола постављања забавних паркова, изложбених пултова, расхладних уређаја за сладоледе, кремове напитке, апарата за кокице и друге печењарске производе и других покретних монтажних објеката и уређаја
- Контрола раскопавања површина јавне намене
- Контрола враћања раскопаних јавних површина у првобитно стање
- Надзор над спровођењем одредаба Одлуке о радном времену угоститељских објеката, трговинских објеката и објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу
- Превентивни инспекцијски надзор, саветодавне посете угоститељским објектима у вези радног времена
- Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, прекршајних пријава, пријава за привредни преступ и кривичних пријава
- Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области комуналне инспекције
- Праћење промена законских прописа
- Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора,

координација рада са осталим инспекцијама, отварање предмета, праћење рока и извршења истог и друге техничке припреме

- Превентивно деловање инспекције којим се утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка, а огледа се правовременим информисањем јавности кроз објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора, пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом и предузимање превентивних инспекцијских надзора

Поступајући у складу са Законом о инспекцијском надзору, комунална инспекција је током целе године деловала превентивно. Делена су обавештења о забрани паркирања возила на јавним зеленим и другим јавним површинама које за то нису предвиђене и о санкцијама које ће инспекција предузимати. Јавност је обавештавана о обавези бацања комуналног отпада у посуде за одлагање отпада, а не поред њих. Делена су обавештења о обавези чишћења снега и леда испред пословних објеката и стамбених објеката. Грађани су обавештавани о начину поступања са анималним отпадом. У протеклој години комунална инспекција је делила обавештења власницима угоститељских и трговинских објеката да су у обавези да рад угоститељских објеката организују уз поштовање епидемиолошких мера утврђених у циљу заштите становништва од заразне болести *COVID-19*.

Комунална инспекција је имала неколико службених саветодавних посета вршиоцима комуналних делатности где их је упознавала са законским прописима и обавезама које морају испунити. Током целе године комунална инспекција је саветима и тумачењем законских прописа помагала вршиоцима комуналних делатности да комуналне делатности обављају у складу са законским прописима.

Комунална инспекција је током 2020. године пружала помоћ надзираним субјектима или другим лицима, укључујући издавање аката о примени прописа и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

У току 2020. године комунална инспекција је радила на спровођењу Закона о становању и одржавању зграда где је урадила 8 инспекцијских надзора и донела 2 решење којим је налагано стамбеним зградама да региструју стамбене заједнице и поднела 2 пријаве за увођење принудне управе.

У току 2020. године комунална инспекција је имала 2 заједничке контроле са инспекцијом за државне путеве.

У току спровођења инспекцијског надзора комунална инспекција је користила контролне листе приликом контроле управљања комуналним отпадом, одржавање чистоће на површинама јавне намене, одржавање јавних зелених површина, управљање гробљима, управљање пијацама, контрола радног времена угоститељских објеката, контрола комуналне делатности снабдевање водом за пиће, контрола комуналне делатности пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода.

У спровођењу редовних и ванредних инспекцијских надзора комунална инспекција није утврдила рад нерегистрованих субјеката.

Због специфичности инспекцијских надзора код надзираних субјеката који се унапред не могу предвидети и испланирати, комунална инспекција је користила месечне налоге за инспекцијски надзор за контролу свих комуналних делатности. За редовне инспекцијске надзоре планиране Планом инспекцијског надзора за 2020. годину и за ванредне инспекцијске надзоре и надзоре по пријавама и представкама грађана издато је 50 инспекцијска налога. Од септембра 2020. године комунални инспектори су вршили свакодневне надзоре угоститељских и трговинских објеката и пијаце у дане када ради (среда и субота), ради контроле поштовања уведених мера за сузбијање пандемије корона вируса. Такође, организоване су и контроле

радног времена угоститељских објеката и поштовања мера донетих од стране Владе Републике Србије и Штаба за ванредне ситуације општине Беоцин.

У свом раду, комунална инспекција је поштовала законске прописе и придржавала се законских рокова за поступање инспекције.

У 2020. години уложена је једна жалба на решење комуналног инспектора након чијег разматрања, иста је уважена и решење измењено. У 2020. години није покренут ни један управни спор нити је било притужби на рад инспектора.

На основу напред наведеног, у склопу својих надлежности, комунална инспекција је у 2020. години решавала у 272 предмета, од чега је:

- 16 управних предмета у којима је донето 11 решење по захтеву странака и 5 решења по службеној дужности и
- 256 вануправних предмета и
- урадила 184 записника

Табела 1. Обрађени предмети

	по захтеву странке	по службеној дужности	вауправни предмети (обавештења, дописи, информације, захтеви и сл.)	записници
број предмета	11	5	256	184
укупно	272			184

ОПШТИНА БЕОЧИН - ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за инспекцијске послове, урбанизам и
заштиту животне средине

Број: 03-352-38

Дана: 26. фебруар 2021. године

Б Е О Ч И Н

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА

Љубица Цесарец